



**ДЕПАРТАМЕНТ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 21.02.2024 № 26
г. Иваново

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Департамента
сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2023 год
по региональному государственному контролю (надзору) в области
технического состояния и эксплуатации самоходных машин
и других видов техники**

В соответствии со статьями 46 и 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **приказываю:**

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2023 год по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (прилагается).

2. Признать утратившим силу приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 16.03.2023 № 64 «Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2022 год».

3. Отделу информационного обеспечения и организационной работы Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в сети Интернет.

**Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента сельского
хозяйства и продовольствия
Ивановской области**

С.А. Бубнов

Д О К Л А Д
**о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства
и продовольствия Ивановской области за 2023 год по региональному
государственному контролю (надзору) в области технического состояния и
эксплуатации самоходных машин и других видов техники**

1. Общие положения

Настоящий Доклад о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2023 год по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со статьями 46, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники», действовавшим в 2023 году.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области» Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим функции по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ивановской области.

Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее - региональный государственный контроль (надзор)) Департамент осуществлял территориально в 21 муниципальном районе и 6 городских округах Ивановской области.

По состоянию на 31.12.2023 на регистрационном учёте состоит 19307 единиц поднадзорных тракторов, самоходных дорожно-строительных, иных машин и прицепов к ним, свыше 5 000 единиц иных машин и оборудования, агрегируемых с самоходными машинами, эксплуатируемых в промышленности, дорожно-строительном, мелиоративном, лесохозяйственном, коммунальном и других секторах Ивановской области.

Контрольно-надзорная деятельность непосредственно осуществляется управлением Гостехнадзора, являющимся структурным подразделением Департамента.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, а также следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

- решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;

- решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники»;

- решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.09.2015 № 122 «Об утверждении Порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

-постановления Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области»;

-приказа Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 17.05.2011 № 107 «Об утверждении перечней должностных лиц Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

Цели обобщения и анализа правоприменительной практики направлены на:

-обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения поднадзорных субъектов;

-снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности поднадзорных субъектов о практике применения обязательных требований;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

-повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-выявление проблем применения обязательных требований;

-выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики Департамента и их реализация;

-выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

-подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

-выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

2. Результаты рассмотрения обращений (заявлений, жалоб)

За 12 месяцев 2023 года в Департамент в части осуществления надзора обращения (жалобы) не поступали.

3. Результаты контрольно-надзорной деятельности и применения мер административного законодательства

Департамент, осуществляя региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП), рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23

(в части техники, поднадзорной Департаменту), статьями 9.3, 12.37 (в части техники, поднадзорной Департаменту), 14.43, 14.44, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.22 (в части техники, поднадзорной Департаменту), частью 1 статьи 19.26 и статьей 19.33.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году применялись положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом:

- 1.1. Контрольная закупка;
- 1.2. инспекционный визит;
- 1.3. рейдовый осмотр;
- 1.4. документарная проверка;
- 1.5. выездная проверка.

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 2.1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2.2. выездное обследование.

3. Профилактические мероприятия:

- 3.1. Информирование;
- 3.2. обобщение правоприменительной практики;
- 3.3. объявление предостережения;
- 3.4. консультирование;
- 3.5. профилактический визит.

Проведение специальных профилактических мероприятий не предусмотрено.

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2023 году в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом не проводились.

Приоритетными направлениями при реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) стала организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В 2023 году было проведено 6 профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к значительной категории риска, выдано 16

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 1 мероприятие по наблюдению за соблюдением обязательных требований, по итогам которого вынесено предостережение.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; повышения открытости и прозрачности деятельности Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); снижения административной нагрузки на поднадзорные субъекты; разъяснения поднадзорным субъектам обязательных требований; повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в течение 2023 года проводилась работа по актуализации разделов на официальном сайте Департамента с нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.

Департаментом в отчетный период на постоянной основе обеспечивалась работа по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством консультирования по телефону.

В ходе осуществления регистрационных действий возбуждено 9 производств об административном правонарушении по части 1 статьи 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, из них 1 дело об административном правонарушении в отношении юридического лица. Сумма административных штрафов составила 12 тыс. рублей.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Департамента руководствуются характером совершенного административного правонарушения, его обстоятельствами и принципом соразмерности назначаемого наказания, в том числе при рассмотрении учитываются:

-имущественное и финансовое (материальное) положение лица, наличие обстоятельств, смягчающих и (или) отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП;

-в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства положения статьи 4.1.1 КоАП - возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

4. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Типовые и массовые нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники:

отсутствие у водителя:

-удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) на право управления самоходными машинами;

-свидетельства о регистрации;

-свидетельства о прохождении технического осмотра;

-полиса обязательного страхования «ОСАГО» в предусмотренных федеральным законодательством случаях;

в части обеспечения допуска самоходных машин и прицепов к эксплуатации должностными лицами (владельцами):

-эксплуатация незарегистрированных в установленном порядке в органах Гостехнадзора самоходных машин и прицепов к ним;

-эксплуатация самоходных машин и прицепов без прохождения технического осмотра или с истекшим сроком действия документа о прохождении технического осмотра;

в части нарушений технического состояния:

-неисправная световая сигнализация;

-неисправная звуковая сигнализация;

-отсутствие первичных средств пожаротушения (огнетушителя) и медицинской аптечки;

-отсутствие знака аварийной остановки;

-наличие подтекания в узлах и агрегатах машины горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости;

-установка на самоходную машину (прицеп) дополнительных не предусмотренных конструкцией машины (прицепа) предметов (самодельные балласты, ёмкости и т.д.).

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований владельцами самоходной техники должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при её использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды.

5. Меры, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований

1. В соответствии с пунктом 5 Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507, владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах гостехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака «ТРАНЗИТ» или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, либо со дня выдачи паспорта техники (для техники, не подлежащей таможенному декларированию), либо со дня временного ввоза техники на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев, либо со дня приобретения прав владельца техники, снятия с учета, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

2. Для управления самоходными машинами необходимо, чтобы у лиц, которые будут управлять самоходной машиной, было действующее удостоверение тракториста - машиниста (тракториста) с соответствующими категориями.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами.

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

3. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств. Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен позаботиться о том, чтобы самоходная машина своевременно прошла технический осмотр и была признана соответствующей установленным требованиям.

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы Гостехнадзора.

Периодичность представления машин на технический осмотр определена Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники», и составляет:

- а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;
- б) остальные машины - ежегодно.

При техническом осмотре машина проверяется по параметрам, определенным приложением к Правилам проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники».

С данными требованиями можно ознакомиться на официальном сайте Департамента в сети Интернет в разделе «Гостехнадзор».

4. В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;
- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;
- создавать условия для повышения квалификации водителей, обеспечивающих безопасность дорожного движения;
- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;
- организовывать в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств, требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;
- обеспечивать исполнение установленной федеральным законодательством обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

6. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Департамента

За 12 месяцев 2023 года в судебном порядке не оспорено ни одного постановления «Об административном правонарушении».

7. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Департамента

За 12 месяцев 2023 года прокуратурой Ивановской области в качестве меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Департамента внесен 1 протест.

8. Заключительные положения

В целях исполнения положений раздела 4 Федерального закона № 248-ФЗ, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, за отчетный период Департаментом проведена следующая работа:

- проводилось консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам связанным с соблюдением обязательных требований в области эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

-на официальном сайте Департамента в сети Интернет размещена и актуализирована информация для пользователей самоходной техники по соблюдению обязательных требований.

В 2023 году были приняты следующие правовые акты:

- приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 02.02.2023 № 22 «Об утверждении формы проверочного листа (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

- приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 19.12.2023 № 228 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля(надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2024 год».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году не будут проводиться.

Таким образом, Департамент в 2024 году продолжит работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.