

# Д О К Л А Д

## об осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за 2021 год

### Раздел 1.

#### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области осуществляет региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Департамент) регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – Перечень), утвержден приказом Департамента от 13.04.2021 № 91.

Указанный Перечень опубликован на официальном сайте Департамента (<http://ark.ivanovoobl.ru/>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Нормативно-правовые акты, включенные в Перечень, опубликованы в официальных печатных изданиях, а также размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант Плюс», на официальном сайте Департамента – <http://ark.ivanovoobl.ru/>, что обеспечивает доступ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к указанным нормативным правовым актам.

### Раздел 2.

#### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Департамент является правопреемником службы государственной инспекции Ивановской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзора Ивановской области).

В структуру Департамента входит управление Гостехнадзора.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять региональный государственный надзор, являются:

а) член Правительства Ивановской области - директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области - главный государственный инженер-инспектор Ивановской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, его заместители;

б) должностные лица Департамента, в обязанности которых входит осуществление регионального государственного надзора:

начальник управления Гостехнадзора - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по г. Иваново;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по г. Иваново;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Заволжскому, Вичугскому районам и г. Вичуга;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Ильинскому и Тейковскому районам и г. Тейково;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Кинешемскому району и г. Кинешма;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Лухскому и Родниковскому районам;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Приволжскому и Фурмановскому районам;

советник - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по г. Шуя, Шуйскому и Савинскому районам;

главный консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Гаврилово-Посадскому району;

главный консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Ивановскому и Лежневскому районам и г. Кохма;

главный консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Палехскому и Южскому районам;

консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Пестяковскому и Верхнеландеховскому районам;

консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Комсомольскому району;

ведущий консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Пучежскому и Юрьевоцкому районам;

консультант - главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по г. Иваново.

Предметом регионального государственного надзора являются:

а) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», - к безопасности аттракционов;

установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15.08.2014 и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.1995 № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1998 № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

б) оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2005 № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлениями Правительства Ивановской области от 11.10.2011 № 360-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области», от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход», от 17.03.2021 № 132-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Региональный государственный надзор осуществляется путем:

- организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии со статьями 9 - 13 и 14 Федерального закона № 294-ФЗ;
- проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов, осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований, анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в Департамент в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) Департаментом без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными

законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Департамент при осуществлении регионального государственного надзора взаимодействует с:

- органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление регионального государственного надзора;

- территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам соблюдения требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения, предупреждения, выявления и пресечения противоправных действий в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

- военными комиссариатами по вопросам мобилизационной подготовки;

- территориальными органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии по вопросам соблюдения

требований технических регламентов в отношении самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

- заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований.

К отношениям, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применялись нормы Федерального закона № 294-ФЗ.

Региональный государственный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

### Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Департамента осуществляется за счет средств областного бюджета.

Объем финансовых средств, выделяемых на обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора в 2021 году составил: плановое значение – 13 971,6 тыс. руб., фактически израсходовано – 13 971,6 тыс. руб.

В Департаменте предусмотрено 18 штатных единиц, выполняющих функции по региональному государственному надзору.

Укомплектованность штатной численности – 100 %.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор имеют высшее образование не ниже уровня специалиста и прошли курсы повышения квалификации по программе «Организационно - правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти».

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по надзору не привлекались.

### Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году Департаментом не проводились.

Приоритетными направлениями при реализации полномочий по осуществлению регионального государственного надзора стали:

- проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В 2021 году было проведено 8 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, из них 3 плановых (рейдовых) осмотра, обследования аттракционов и 5 плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации на 2021 год, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; повышения открытости и прозрачности деятельности Департамента при осуществлении регионального государственного надзора; снижения административной нагрузки на поднадзорные субъекты; разъяснения поднадзорным субъектам обязательных требований; повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в течение года проводилась работа по актуализации разделов на официальном сайте Департамента с нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом соответствующего надзора.

Департаментом в отчетный период на постоянной основе обеспечивалась работа по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством консультирования по телефону.

Выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

За 2021 год должностными лицами Департамента в ходе плановых (рейдовых) осмотров, обследований проверено 95 аттракционов и 136 самоходных машин и других видов техники.

Возбуждено 30 производств об административном правонарушении, в том числе:

- по статье 9.3 КоАП за нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, - 24 дела;

- по части 1 статьи 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, - 6 дел.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Департамента руководствуются характером совершенного административного правонарушения, его обстоятельствами и принципом соразмерности назначаемого наказания в целях предупреждения новых правонарушений, в том числе при рассмотрении учитываются:

- имущественное и финансовое (материальное) положение лица, наличие обстоятельств, смягчающих и (или) отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП;

- в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства положения статьи 4.1.1 КоАП - возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результаты проведения в отношении их мероприятий по надзору не оспаривались.

#### Раздел 6.

##### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Провести анализ и оценку эффективности государственного контроля (надзора) по показателям эффективности государственного контроля (надзора), которые рассчитываются на основании сведений, содержащихся в форме 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не представляется возможным ввиду отсутствия плановых и внеплановых проверок. Форма 1-контроль содержит нулевые показатели.

#### Раздел 7.

##### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля



В 2021 году при осуществлении регионального государственного надзора Департаментом был сделан упор на профилактику нарушений обязательных требований.

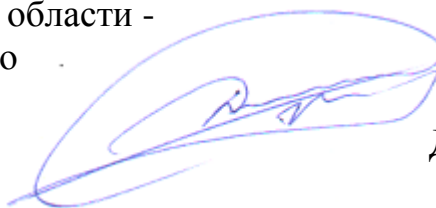
В период плановых (рейдовых) осмотров, обследований, технических осмотров проведены беседы с эксплуатантами аттракционов, самоходных машин и других видов техники.

На официальном сайте Департамента в сети Интернет размещена актуальная информация для контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований.

Департамент продолжает работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Для более эффективного осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов считаем необходимым дополнить КоАП РФ статьями, предусматривающими штрафные санкции для эксплуатантов аттракционов, арендодателей, выдающих разрешительные документы на временное размещение аттракционов, используемых в передвижном режиме, на арендуемой территории, а так же органов исполнительной власти, уполномоченных на выделение земельных участков под временное размещение аттракционов, используемых в передвижном режиме.

Член Правительства Ивановской области -  
директор Департамента сельского  
хозяйства и продовольствия  
Ивановской области



Д.Л. Черкесов