



**ДЕПАРТАМЕНТ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 21.02.2024 № 25
г. Иваново

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Департамента
сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2023 год
по региональному государственному контролю (надзору) в области
технического состояния и эксплуатации аттракционов**

В соответствии со статьями 46 и 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2023 год по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (прилагается).

2. Отделу информационного обеспечения организационной работы Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в сети Интернет.

**Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента сельского
хозяйства и продовольствия
Ивановской области**

С.А. Бубнов

Д О К Л А Д
**о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства
и продовольствия Ивановской области за 2023 год по региональному
государственному контролю (надзору) в области технического состояния
и эксплуатации аттракционов**

1. Общие положения

Настоящий Доклад о правоприменительной практике Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2023 год по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со статьями 46, 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 27.02.2023 № 81-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов», действовавшим в 2023 году.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области» Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ивановской области.

Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее - региональный государственный контроль(надзор)) Департамент осуществлял территориально в 21 муниципальном районе и 6 городских округах Ивановской области.

По состоянию на 31.12.2023 на регистрационном учёте состоит 98 аттракционов.

Контрольно-надзорная деятельность непосредственно осуществляется управлением Гостехнадзора, являющимся структурным подразделением Департамента.

Региональный государственный контроль(надзор) осуществлялся на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, а также следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

-решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов»;

-постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

-постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;

- Закона Ивановской области от 09.12.2022 № 68-ОЗ «О региональном государственном контроле(надзоре)в области технического состояния и эксплуатации аттракционов Ивановской области»;

-постановления Правительства Ивановской области от 27.02.2023 № 81-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

-постановления Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области»;

-приказа Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 17.05.2011 № 107 «Об утверждении перечней должностных лиц Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях».

Цели обобщения и анализа правоприменительной практики направлены на:

-обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения поднадзорных субъектов;

-снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности поднадзорных субъектов о практике применения обязательных требований;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

-повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-выявление проблем применения обязательных требований;

-выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики Департамента и их реализация;

-выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
-подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
-выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

2. Результаты рассмотрения обращений (заявлений, жалоб)

За 12 месяцев 2023 года в Департамент в части осуществления надзора поступила 1 жалоба, по результатам рассмотрения которой в адрес контролируемого лица направлено предостережение о недопустимости нарушения установленных требований.

3. Результаты контрольно-надзорной деятельности и применения мер административного законодательства

Департамент, осуществляя региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП), рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.43, 14.44, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 15 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году применялись положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии постановлением Правительства Ивановской области от 27.02.2023 № 81-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» надзор осуществлялся при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом:

- 1.1. Контрольная закупка;
- 1.2. инспекционный визит;
- 1.3. рейдовый осмотр;
- 1.4. документарная проверка;
- 1.5. выездная проверка.

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 2.1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2.2. выездное обследование.

3. Профилактические мероприятия:

- 3.1. Информирование;
- 3.2. обобщение правоприменительной практики;

3.3. объявление предостережения;

3.4. консультирование;

3.5. профилактический визит.

Проведение специальных профилактических мероприятий не предусмотрено.

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2023 году в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом не проводились.

Приоритетными направлениями при реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) стала организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В 2023 году было проведено 4 профилактических визита в отношении объектов контроля, отнесенных к значительной категории риска, выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 1 мероприятие по наблюдению за соблюдением обязательных требований, по итогам которого вынесено предостережение.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; повышения открытости и прозрачности деятельности Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); снижения административной нагрузки на поднадзорные субъекты; разъяснения поднадзорным субъектам обязательных требований; повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в течение 2023 года проводилась работа по актуализации разделов на официальном сайте Департамента с нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора).

Департаментом в отчетный период на постоянной основе обеспечивалась работа по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством консультирования по телефону.

4. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Типовые и массовые нарушения обязательных требований при эксплуатации аттракционов:

- отсутствие размещенных перед входом на аттракцион правил пользования аттракционом для посетителей, а также правил обслуживания пассажиров-инвалидов, если биомеханические воздействия аттракциона для них допустимы, информации об ограничениях пользования аттракционом по состоянию здоровья,

возрасту, росту и весу, предусмотренных эксплуатационными документами, информационной таблички, содержащей сведения о дате последней ежегодной проверки с указанием организации, которая провела проверку, и о дате ближайшей ежегодной проверки;

- эксплуатация аттракционов без государственной регистрации;
- несвоевременное проведение технического освидетельствования аттракционов;

- несоответствие аттракционов требованиям к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» и требованиям «ГОСТ 33807-2016. Межгосударственный стандарт. Безопасность аттракционов. Общие требования»;

- отсутствие размещенных рядом с пультом аттракциона табличек, содержащих сведения об основных технических характеристиках аттракциона;

- отсутствие размещенных на рабочем месте обслуживающего персонала табличек, содержащих требования к персоналу, касающиеся порядка ежедневных проверок в отношении критичных компонентов и критичных параметров, основных правил по обслуживанию аттракциона;

- отсутствие размещенных необходимых эвакуационных знаков;

- отсутствие предусмотренных эксплуатационными документами ограждений и иных средств, исключающих свободный доступ посетителей в опасные зоны (зоны движения пассажирских модулей, механизмов, шкафы с электрооборудованием, платформы и лестницы для обслуживающего персонала) во время работы аттракциона и вне его работы.

Причинами, способствовавшими возникновению выявленных нарушений при эксплуатации аттракционов, является недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций.

Для устранения и дальнейшего недопущения нарушений необходимо неукоснительное соблюдение требований нормативных правовых актов, правил и норм при эксплуатации аттракционов, в том числе:

- своевременно проходить техническое освидетельствование аттракционов в специализированных организациях и осуществлять регистрацию аттракциона в органах Ростехнадзора;

- приостанавливать эксплуатацию аттракционов, не прошедших техническое освидетельствование в специализированных организациях, или не соответствующих требованиям безопасности, установленных техническими регламентами и (или) государственными стандартами;

- допускать к эксплуатации аттракционов только лиц, прошедших подготовку (инструктаж) по безопасной эксплуатации.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации аттракционов и осуществления эффективного государственного надзора (контроля) собственникам и владельцам аттракционов необходимо продолжать работу по:

- обеспечению высокого уровня состояния системы профессионального отбора и подготовки кадров для эксплуатации аттракционов;

- разработке и реализации программ технического переоснащения в целях повышения безопасности эксплуатации аттракционов, улучшения технического и эстетического состояния аттракционов.

5. Меры, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований

1. В соответствии с Правилами государственной регистрации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939, (далее - Правила) эксплуатант обязан зарегистрировать аттракцион в органе Ростехнадзора по месту установки аттракциона. В случае изменения места установки ранее зарегистрированного нестационарного аттракциона он подлежит временной государственной регистрации в органе Ростехнадзора по месту пребывания аттракциона.

Аттракцион подлежит государственной регистрации (временной государственной регистрации по месту пребывания) до ввода его в эксплуатацию, за исключением аттракционов, введенных в эксплуатацию до вступления в силу Правил.

На зарегистрированный аттракцион выдаются государственный регистрационный знак и свидетельство о государственной регистрации аттракциона. Эксплуатант должен обеспечить размещение государственного регистрационного знака в зоне видимости посетителей при входе на аттракцион, а для самоходных аттракционов, передвигающихся по установленному маршруту, - на передней части аттракциона по его оси симметрии или слева от нее. При эксплуатации аттракциона свидетельство о государственной регистрации аттракциона должно находиться у оператора аттракциона.

С полным перечнем документов, необходимых для государственной регистрации, а также основаниями для отказа в регистрации, можно ознакомиться на официальном сайте Департамента в сети Интернет в разделе «Ростехнадзор».

6. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Департамента

За 12 месяцев 2023 года в судебном порядке не оспорено ни одного постановления «Об административном правонарушении».

7. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Департамента

За 12 месяцев 2023 года прокуратурой Ивановской области в качестве меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Департамента внесены 2 протеста.

8. Заключительные положения

В целях исполнения положений раздела 4 Федерального закона № 248-ФЗ, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям, за отчётный период Департаментом проведена следующая работа:

- проводилось консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам связанным с соблюдением обязательных требований в области эксплуатации аттракционов;

- на официальном сайте Департамента в сети Интернет размещена и актуализирована информация для эксплуатантов аттракционов по соблюдению обязательных требований.

В 2023 году были приняты следующие правовые акты:

- приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 04.04.2023 № 76 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

- приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 04.04.2023 № 77 «Об утверждении форм документов, используемых Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

- приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 16.05.2023 № 111 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

- приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 19.12.2023 № 230 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ивановской области на 2024 год».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году не будут проводиться.

Таким образом, Департамент в 2024 году продолжит работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.