



ДЕПАРТАМЕНТ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19.12.2019 № 172

г. Иваново

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов (прилагается).

2. Признать утратившими силу приказы Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области:

от 17.12.2018 № 196 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2019 год»;

от 26.12.2018 № 202 «О внесении изменения в приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 17.12.2018 № 196 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2019 год».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Бубнова С.А.

4. Настоящий приказ вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 01.01.2020.

**Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента сельского
хозяйства и продовольствия
Ивановской области**

Д.Л. Черкесов

Приложение к приказу
Департамента сельского хозяйства
и продовольствия Ивановской области
от 19.12.2019 № 172

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области технического состояния
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,
аттракционов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов**

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов (далее соответственно - Программа, обязательные требования) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники», приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 11.12.2013 № 153 «Об утверждении административного регламента осуществления Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники».

Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется управлением Гостехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Гостехнадзор, Департамент) при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ивановской области.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- повышение прозрачности осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- формирование одинакового понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и необходимых мерах по их исполнению.

3. Аналитическая часть программы профилактики нарушений обязательных требований

Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники включает в себя:

- надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим

безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования.

Региональный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также машин и оборудования агропромышленного комплекса, в том числе в процессе их использования; организации и проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники в процессе их эксплуатации; принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований; организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Подконтрольными субъектами являются физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели владельцы тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним и оборудования агропромышленного комплекса.

Плановые и внеплановые (документарные и (или) выездные) проверки проводятся в соответствии со статьями 9 - 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с приказом руководителя Департамента.

Многие подконтрольные субъекты являются субъектами малого предпринимательства. Согласно ст. 26.1, ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года. Таким образом, в 2016 - 2019 годах плановые проверки не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного надзора в 2019 году Ростехнадзором проведена следующая работа:

На протяжении года проводились мероприятия по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники с привлечением сотрудников МВД (инспекторов ГИБДД, участковых - уполномоченных) и представителей ответственных лиц агропромышленных компаний (сельскохозяйственных товаропроизводителей), и дорожно-строительных организаций. В ходе проведения мероприятий за 11 месяцев 2019 года было привлечено к административной ответственности - 72 физических лица, 3 должностных лица, 1 юридическое лицо, вследствие несоответствия обязательным требованиям запрещена эксплуатация 35 единиц техники.

Для сравнения в 2018 году привлечено к административной ответственности 212 физических лиц, 16 должностных лиц, 7 юридических лиц, запрещена эксплуатация 57 единиц техники.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования;
- нарушение правил государственной регистрации самоходных транспортных средств всех видов, механизмов и установок;
- несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Главной проблемой в поднадзорной сфере, на решение которой направлена Программа, является эксплуатация самоходных машин и других видов техники с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

4. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Департамента в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,	по мере необходимости	ответственные должностные лица Ростехнадзора

	аттракционов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание их в актуальном состоянии		
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	главные государственные инженеры-инспекторы Ростехнадзора
3	Обобщение практики осуществления государственного регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и размещение обобщения на официальном сайте Департамента в сети Интернет	ежегодно	ответственные должностные лица Ростехнадзора
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом	по мере необходимости	главные государственные инженеры-инспекторы Ростехнадзора
5	Проведение профилактической операции «Трактор 2020»	3 квартал	главные государственные инженеры-инспекторы Ростехнадзора
6	Проведение профилактической операции «Снегоход 2020»	1 квартал	главные государственные инженеры-инспекторы Ростехнадзора
7	Проведение рейдовых мероприятий	по мере необходимости	главные государственные инженеры-инспекторы Ростехнадзора

8	Включение главных государственных инженеров-инспекторов Гостехнадзора в составы постоянно действующих комиссий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий агропромышленных компаний, имеющих технику, поднадзорную органам Гостехнадзора	в течение года	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора
---	---	----------------	---

5. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на период 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Департамента в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание их в актуальном состоянии	по мере необходимости	ответственные должностные лица Гостехнадзора
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора
3	Обобщение практики осуществления государственного регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и размещение обобщения на официальном сайте Департамента в сети Интернет	ежегодно	ответственные должностные лица Гостехнадзора

4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом	по мере необходимости	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора
5	Проведение профилактических операций «Трактор - 2021» и «Трактор - 2022»	3 квартал	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора
6	Проведение профилактических операций «Снегоход - 2021» и «Снегоход - 2022»	1 квартал	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора
7	Проведение рейдовых мероприятий	по мере необходимости	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора
8	Включение главных государственных инженеров-инспекторов Гостехнадзора в составы постоянно действующих комиссий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий агропромышленных компаний, имеющих технику, поднадзорную органам Гостехнадзора	в течение года	главные государственные инженеры-инспекторы Гостехнадзора

6. Механизм реализации программы

Программа реализуется Гостехнадзором.

Лицом, ответственным за выполнение мероприятий Программы, определить начальника управления Гостехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области - главного государственного инженера-инспектора Гостехнадзора Ивановской области Лепилова Бориса Георгиевича, в обязанности которого входит:

- ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- разработка перечня показателей Программы;

- проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

7. Оценка эффективности программы профилактики обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов, устанавливаются отчетные показатели:

Отчетные показатели на 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Информированность поднадзорных хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Не менее 100%
2.	Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Департамента	Не менее 90%
3.	Удовлетворенность обеспечением доступности информации об обязательных требованиях, размещенной на официальном сайте Департамента	Не менее 90%
4.	Выполнение мероприятий согласно плану мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 г.	Не менее 100%

Отчетные показатели на период 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Информированность поднадзорных хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Не менее 100%
2.	Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными	Не менее 90%

	субъектами и должностными лицами Департамента	
3.	Удовлетворенность обеспечением доступности информации об обязательных требованиях, размещенной на официальном сайте Департамента	Не менее 90%
4.	Выполнение мероприятий согласно плану мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на период 2021 - 2022 годы	Не менее 100%