



**ДЕПАРТАМЕНТ  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

от 05.02.2021 № 29  
г. Иваново

**Об утверждении Обзора правоприменительной практики управления  
Гостехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия  
Ивановской области за 2020 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики управления Гостехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2020 год (прилагается).

2. Признать утратившим силу приказ Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 14.02.2020 № 31 «Об утверждении Доклада о правоприменительной практике управления Гостехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2019 год».

3. Отделу информационного обеспечения и организационной работы Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в сети Интернет.

**Член Правительства Ивановской области -  
директор Департамента сельского  
хозяйства и продовольствия  
Ивановской области**

**Д.Л. Черкесов**

**Обзор правоприменительной практики управления Ростехнадзора  
Департамента сельского хозяйства и продовольствия  
Ивановской области за 2020 год**

**Общие положения**

Настоящий Обзор правоприменительной практики управления Ростехнадзора Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области за 2020 год (далее - Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области» Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Ивановской области, осуществляющим функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ивановской области.

Региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее - надзор) Департамент осуществляет территориально в 21 муниципальном районе и 6 городских округах Ивановской области.

По состоянию на 31.12.2020 на регистрационном учёте состоит более 18 500 единиц поднадзорных тракторов, самоходных дорожно-строительных, иных машин и прицепов к ним, свыше 5 000 единиц иных машин и оборудования, агрегируемых с самоходными машинами, эксплуатируемых в промышленности, дорожно-строительном, мелиоративном, лесохозяйственном, коммунальном и других секторах Ивановской области.

В рамках осуществления надзора Департамент осуществляет:

- надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, поднадзорных

Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации), а также правил, регламентированных стандартами и другими нормативными документами;

- надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования.

Контрольно-надзорная деятельность непосредственно осуществляется управлением Гостехнадзора, являющимся структурным подразделением Департамента.

Надзор осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

- решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;

- решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»;
- постановления Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход»;
- приказа Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 17.05.2011 № 107 «Об утверждении перечней должностных лиц Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- приказа Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской обл. от 11.12.2013 № 153 «Об утверждении административного регламента осуществления Департаментом сельского хозяйства и продовольствия

Ивановской области регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники».

Цели обобщения и анализа правоприменительной практики направлены на:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем применения обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики Департамента и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

### **Результаты рассмотрения обращений (заявлений, жалоб)**

За 12 месяцев 2020 года в Департамент в части осуществления надзора обращения (жалобы) не поступали.

### **Результаты контрольно-надзорной деятельности и применения мер административного законодательства**

Департамент, осуществляя надзор в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП), рассматривает дела об административных правонарушениях,

предусмотренных статьями 8.22, 8.23 (в части поднадзорной техники), статьей 9.3, статьей 12.37 (в части поднадзорной техники), частями 1 и 2 статьи 14.43, частью 1 статьи 19.22 (в части поднадзорной техники).

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также машин и оборудования агропромышленного комплекса, в том числе в процессе их использования (далее - обязательные требования);
- организации и проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники в процессе их эксплуатации;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с требованиями статьи 26.2 Закона № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года. Учитывая, что основная часть субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих государственному надзору, осуществляемому Департаментом, относится к субъектам малого предпринимательства, в отчетном периоде плановых проверок не проводилось.

В настоящее время приоритетным направлением при реализации полномочий по осуществлению надзора является проведение Департаментом профилактических (рейдовых) мероприятий, обследований самоходных машин и других видов техники в процессе их эксплуатации, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, создающих угрозу причинения вреда жизни, здоровью человека, сохранности имущества и вреда окружающей среде.

За 12 месяцев 2020 года должностными лицами Департамента, осуществляющими надзор, проверено 12477 единиц самоходных машин и 821 единица оборудования агропромышленного комплекса (далее - АПК).

Возбуждено 166 производств «Об административном правонарушении», в том числе:

- по статье 8.23 КоАП за эксплуатацию гражданами самоходных машин, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, - 0 дел на физических лиц;
- по статье 9.3 КоАП за нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, - 100 дел на физических лиц, - 11 дел на должностных лиц;
- по части 1 статьи 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, - 42 дела на физических лиц, - 8 дел на должностных лиц, - 0 дел на юридических лиц;
- по части 1 статьи 12.37 КоАП за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, - 4 дела на физических лиц.
- по части 2 статьи 12.37 КоАП за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, - 1 дело на физическое лицо.

Общая сумма штрафов составила 124100 руб.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Департамента руководствуются характером совершенного административного правонарушения, его обстоятельствами и принципом соразмерности назначаемого наказания в целях предупреждения новых правонарушений, в том числе при рассмотрении учитываются:

- имущественное и финансовое (материальное) положение лица, наличие обстоятельств, смягчающих и (или) отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП;
- в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства положения статьи 4.1.1 КоАП - возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

В сравнении с аналогичным периодом 2019 года количество возбужденных административных производств уменьшилось на 53 единицы (на общую сумму 74900 рублей), что объясняется увеличением времени на организацию и проведение профилактических (рейдовых) мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, создающих угрозу причинения вреда жизни, здоровью человека, сохранности имущества и вреда окружающей среде.

## **Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

В ходе профилактических (рейдовых) мероприятий при эксплуатации самоходных машин и других видов техники должностными лицами Департамента выявляются следующие нарушения:

отсутствие у водителя:

- удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) на право управления самоходными машинами;
- свидетельства о регистрации;
- свидетельства о прохождении технического осмотра;
- полиса обязательного страхования «ОСАГО» в предусмотренных федеральным законодательством случаях;

в части обеспечения допуска самоходных машин и прицепов к эксплуатации должностными лицами (владельцами):

- эксплуатация незарегистрированных в установленном порядке в органах Гостехнадзора самоходных машин и прицепов к ним;
- эксплуатация самоходных машин и прицепов без прохождения технического осмотра или с истекшим сроком действия документа о прохождении технического осмотра;

в части нарушений технического состояния:

- неисправная световая сигнализация;
- неисправная звуковая сигнализация;
- отсутствие первичных средств пожаротушения (огнетушителя) и медицинской аптечки;
- отсутствие знака аварийной остановки;
- наличие подтекания в узлах и агрегатах машины горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости;
- установка на самоходную машину (прицеп) дополнительных не предусмотренных конструкцией машины (прицепа) предметов (самодельные балласты, ёмкости и т.д.).

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований владельцами самоходной техники должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при её использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды.



**Меры, которые должны приниматься юридическими лицами  
и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения  
нарушений обязательных требований**

1. В соответствии с пунктом 5 Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах гостехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака "ТРАНЗИТ" или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, либо со дня выдачи паспорта техники (для техники, не подлежащей таможенному декларированию), либо со дня временного ввоза техники на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев, либо со дня приобретения прав владельца техники, снятия с учета, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

2. Для управления самоходными машинами необходимо, чтобы у лиц, которые будут управлять самоходной машиной, было действующее удостоверение тракториста - машиниста (тракториста) с соответствующими категориями.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами.

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

3. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств. Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен позаботиться о том,

чтобы самоходная машина своевременно прошла технический осмотр и была признана соответствующей установленным требованиям.

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы Гостехнадзора.

Периодичность представления машин на технический осмотр определена Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» и составляет:

а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

б) остальные машины - ежегодно.

При техническом осмотре машина проверяется по параметрам, определённым приложением к Правилам проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники».

С данными требованиями можно ознакомиться на официальном сайте Департамента в сети Интернет в разделе «Гостехнадзор».

4. В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;
- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;
- создавать условия для повышения квалификации водителей, обеспечивающих безопасность дорожного движения;
- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;
- организовывать в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств, требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

- обеспечивать исполнение установленной Федеральным законодательством обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В 2020 году из 13 672 зарегистрированных самоходных машин, было представлено на технический осмотр 3 990 машин (что составило – 29,18%). Из 3 990 самоходных машин представленных на технический осмотр, прошли государственный технический осмотр 3 988 машины (что составило - 99,94%).

### **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Департамента**

За 12 месяцев 2020 года в судебном порядке не оспорено ни одного постановления «Об административном правонарушении».

### **Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Департамента**

В 2020 году прокуратурой Ивановской области в Департаменте проведена проверка исполнения требований законодательства, обеспечивающего защиту прав хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного контроля (надзора), оказания государственных услуг, исполнении требований административного законодательства.

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) при организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

По представлению прокуратуры Ивановской области об устранении нарушений федерального законодательства к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц Департамента.

### **Заключительные положения**

В целях исполнения положений ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ направленных на профилактику нарушений обязательных требований, за отчетный период Департаментом проведена следующая работа:

- проведено 2 инструктивных семинара, в том числе по вопросам организации представления техники на технический осмотр в 2020 году;
- в период плановых (рейдовых) осмотров, обследований, технических осмотров проведено 1337 бесед с пользователями поднадзорной техники;
- на официальном сайте Департамента в сети Интернет размещена информация для пользователей поднадзорной техники по соблюдению обязательных требований.

Таким образом, Департамент продолжает работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований, в т.ч. реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.